

# Efficienza energetica e fonti rinnovabili: le opportunità offerte dalla Politica di Coesione comunitaria

**Ludovica Agrò DG per le Politiche Regionali e Urbane**

**Roma 25 giugno 2013**



## Che cos'è la politica regionale

Risponde alle disposizioni del Trattato dell'Unione Europea (artt. 158 e 159 del Titolo XVII "Coesione economica e sociale") e della Costituzione Italiana (art. 119, comma 5) e ha caratteri distintivi

➔ Obiettivo territoriale (Convergenza, Competitività)

➔ Aggiuntività rispetto alla politica ordinaria (Fondi Strutturali + Fondo di cofinanziamento nazionale e Fondo Aree sottoutilizzate)








## Italia: aree eleggibili 2007-2013

**4** Regioni in CONV  
**1** Regione in ph-out  
**1** Regione in ph-in  
**15** Regioni in CRO

### Objective

-  Convergence Regions
-  Phasing-out Regions
-  Phasing-in Regions
-  Competitiveness and Employment Regions





# Il Quadro Strategico Nazionale 2007-2013

## Priorità

- 1 Miglioramento e valorizzazione delle risorse umane
- 2 Promozione, valorizzazione e diffusione della ricerca e dell'innovazione, per la competitività
- 3 Energia e ambiente: uso sostenibile e efficiente delle risorse ambientali per lo sviluppo**
- 4 Inclusione sociale e servizi per la qualità della vita e l'attrattività territoriale
- 5 Valorizzazione delle risorse naturali e culturali per l'attrattività e lo sviluppo
- 6 Reti e collegamenti per la mobilità
- 7 Competitività dei sistemi produttivi e occupazione
- 8 Competitività e attrattività delle città e dei sistemi urbani
- 9 Apertura internazionale e attrazione di investimenti e risorse
- 10 Governance, capacità istituzionali e dei mercati



## Una forte concentrazione finanziaria sui temi dell'energia in tutti i Programmi

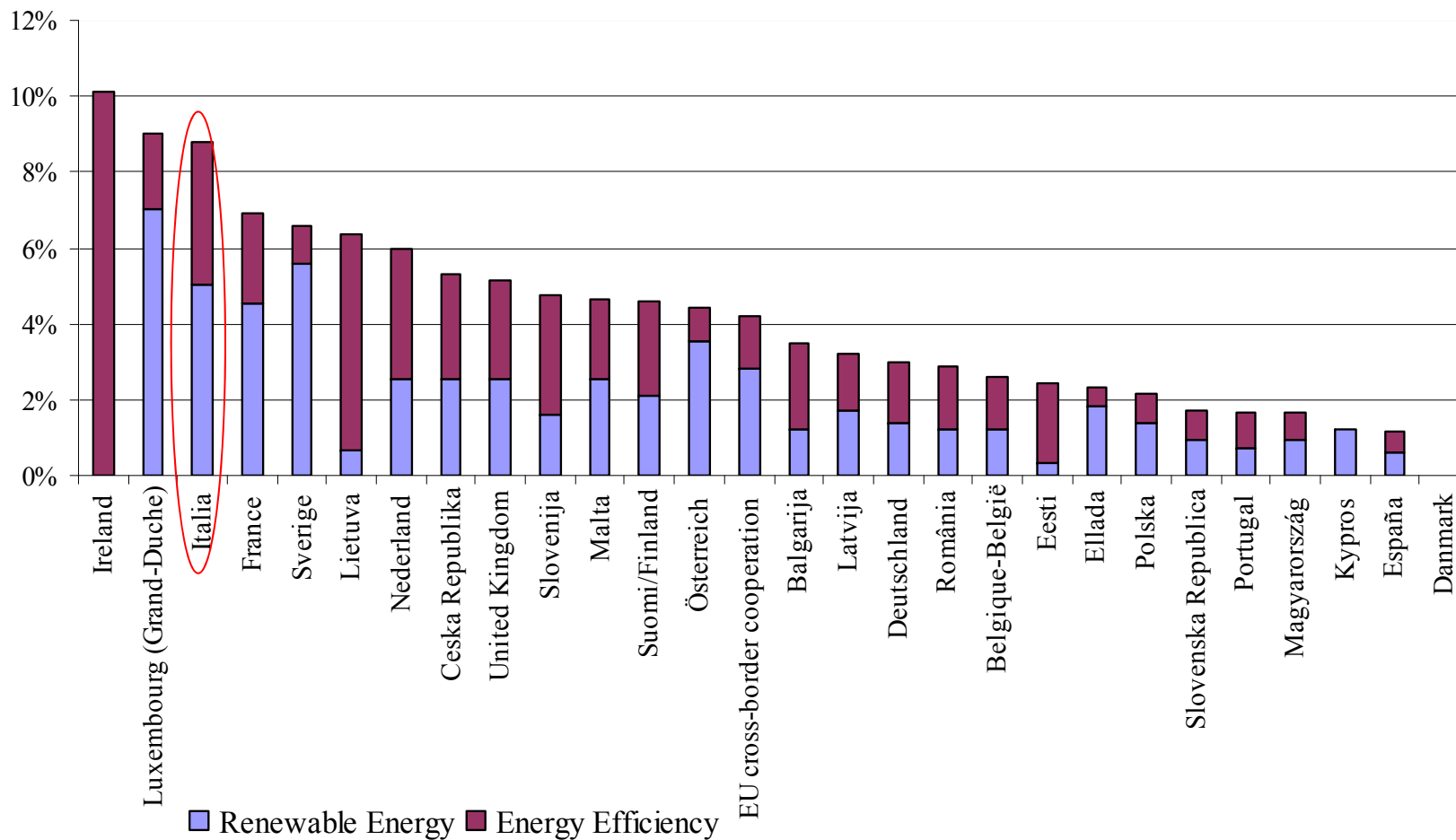
Su richiesta della Commissione europea, le risorse finanziarie programmate sulle tematiche energetiche sono pari a:

- 8% Convergenza
- 12% Competitività Regionale e Occupazione del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale

Nei soli programmi cofinanziati dai fondi comunitari erano stati destinati alla tematica dell'energia circa 4 miliardi oggi ridotti a **circa tre**



## 2007-2013 EU 25 peso relativo degli investimenti in energia rinnovabile ed efficienza energetica (sul totale della dotazione finanziaria del FESR)



Fonte: Commissione europea DG Politiche Regionali

## Piano di Azione Coesione

- Accelerare l'attuazione dei Programmi secondo il percorso individuato dalla Del. CIPE 1/2011
- D'intesa con la Commissione europea è stato predisposto un Piano di Azione volto ad individuare obiettivi, contenuti e modalità operative per la revisione dei PO cofinanziati, condiviso con le Regioni e le amministrazioni centrali
- A tal fine è stato costituito un Gruppo di Azione per concretizzare una nuova modalità di cooperazione rafforzata tra SM e Commissione europea
- Buoni risultati dell'operazione che ha l'obiettivo di attivare anche linee innovative di investimento per i territori
- Alcuni Programmi (es. Sicilia) hanno scelto di continuare a finanziare con il PAC alcune tipologie di intervento in materia di energia già avviate con il programma



# ACCESSO AL CREDITO

## Programmi Cofinanziati dal FESR 2007-2013 Strumenti di Ingegneria finanziaria in materia di Energia attivati al 31/12/2012

Meuro

Programma	Titolo progetto	Finalità	Risorse
POR MOLISE	Fondo di rotazione	Prestiti a favore di enti pubblici per efficienza energetica	7,20
POR TOSCANA	Fondo di garanzia	Investimenti PMI per impianti di produzione da rinnovabili	33,00
POR VENETO	Fondo di rotazione	Prestiti per investimenti per contenimento consumi energetici	15,00
POR SARDEGNA	Fondo Jessica	Finanziamenti prestiti e garanzie a enti pubblici e privati per energie rinnovabili e efficienza energetica nelle aree urbane	35,00
POR MARCHE	Fondo di garanzia	Concessione di garanzie per investimenti in efficienza energetica e sviluppo fonti rinnovabili	10,30
POR UMBRIA	Servizi finanziari alle PMI	Partecipazioni e garanzie per efficientamento energetico e produzione di energia da FER	22,00
POR SICILIA	Fondo Jessica	Finanziamenti prestiti e garanzie a enti pubblici e privati per energie rinnovabili e efficienza energetica nelle aree urbane	148,10
POIN ENERGIE	Riserva separata sul Fondo centrale di garanzia	Costituzione di una riserva del Fondo Centrale di Garanzia per investimenti nello sviluppo rinnovabili e efficienza energetica	96,00
	Fondo di rotazione	DM 13 dicembre 2011 finanziamenti agevolati per investimenti nella filiera delle biomasse	70,00
	Fondo di rotazione	DM 6 agosto 2010 finanziamenti agevolati per investimenti nelle filiere della componentistica	150,00
<b>Totale</b>			<b>586,60</b>

Fonte: Elaborazioni Ministero Sviluppo Economico DPS-DGPRUC



# Politica di Coesione 2014 – 2020

**Europa 2020** Una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva

Programma Nazionale di Riforma (**PNR**) documento chiave per il coordinamento tra politiche comunitarie e nazionali

Un'agenda per la riforma della politica di coesione (c.d. **Rapporto Barca**)

**V rapporto sulla coesione** presentato a novembre 2010 e a seguito del quale è stata avviata una consultazione pubblica sul futuro della politica di coesione

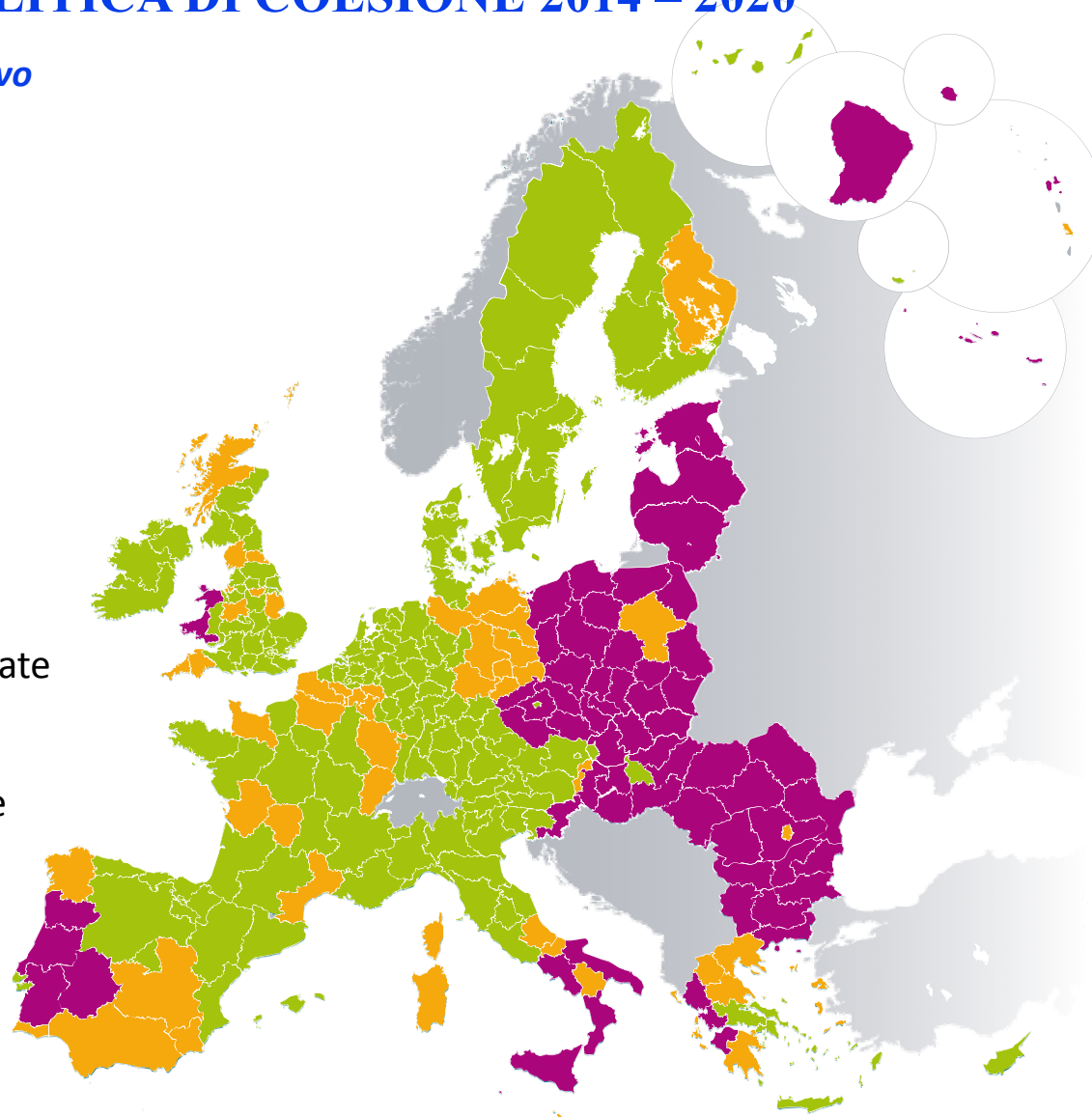


# POLITICA DI COESIONE 2014 – 2020

*Ipotesi di zone obiettivo*

## 3 categorie

- Regioni meno sviluppate
- Regioni di transizione
- Regioni più sviluppate



# STRUMENTI E CARATTERISTICHE

**Common Strategic Framework**

**Partnership Agreement**

**Operational Programmes**

- Una strategia complessiva di investimento, in linea con gli Obiettivi di Europa 2020
- Coerenza con i PNR
- Coordinamento delle politiche: di coesione, sviluppo rurale, della pesca e marittimo
- Obiettivi e indicatori per misurare i progressi verso i target di Europa 2020
- Efficacia: introduzione di un quadro di riferimento della performance
- Efficienza: rafforzamento della capacità e semplificazione amministrativa



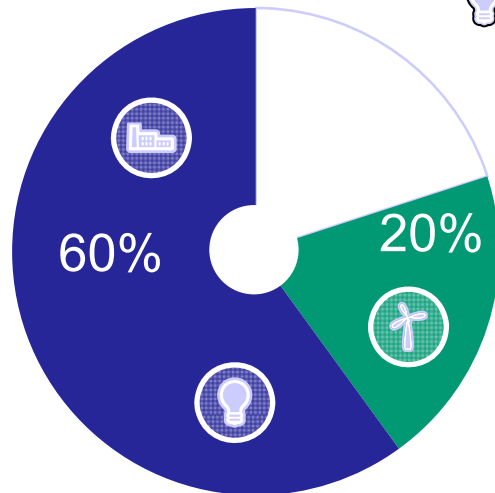
# Concentrazione delle risorse

## Concentrazione degli investimenti dell'FESR

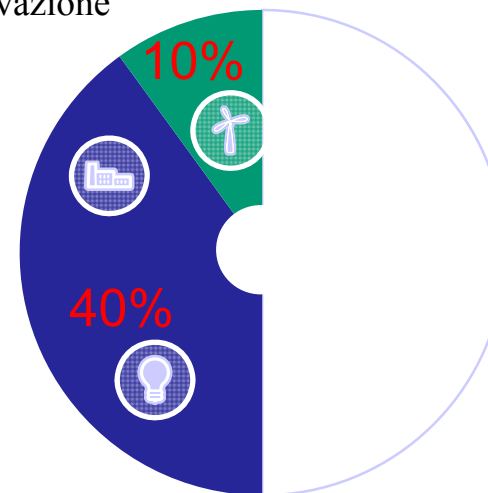
⌘ Efficienza energetica e energia rinnovabile

🏢 Competitività delle PMI

💡 Ricerca e innovazione



Regioni più sviluppate e regioni di transizione



Regioni meno sviluppate

Flessibilità – regioni diverse hanno esigenze diverse  
Disposizioni specifiche per le ex regioni dell'obiettivo convergenza



# Documento di indirizzo metodologico

7

**Innovazioni di metodo**

3

**Opzioni strategiche**

su Mezzogiorno, città e aree interne

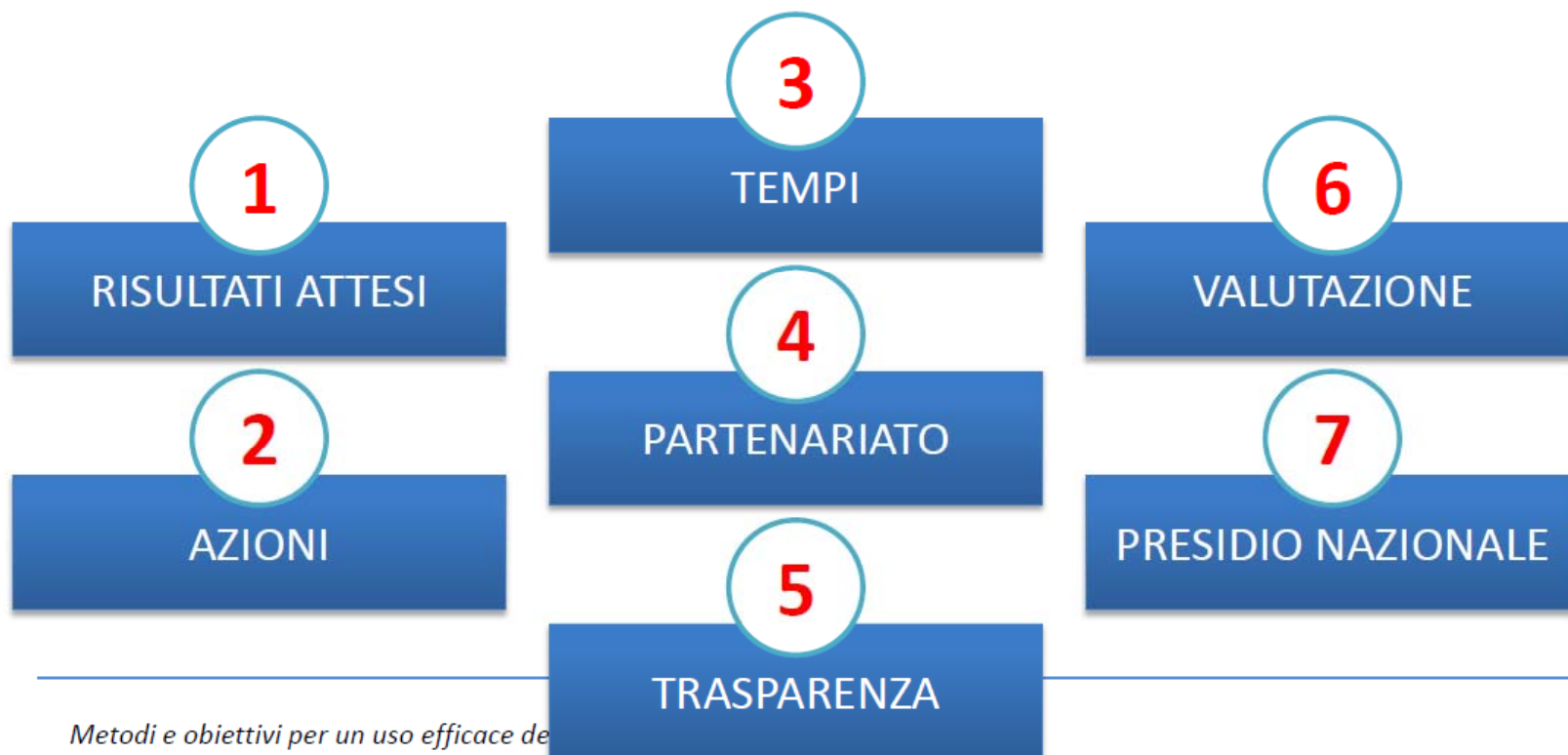
11

**Aree tematiche comuni all'UE**



# Sette Innovazioni

Per superare le cause dell'insoddisfacente impiego dei fondi strutturali è necessario introdurre 7 innovazioni di metodo.



# Tre opzioni strategiche

Il documento propone per la discussione tre opzioni strategiche per l'impiego dei fondi, emerse dal rilancio del programma 2007-2013 e suggerite dal dibattito europeo e nazionale.

1

Mezzogiorno

2

Città

3

Aree interne



# Undici aree tematiche

1. Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione (Rafforzare la ricerca, lo sviluppo tecnologico e l'innovazione)
2. Agenda digitale (migliorare l'accesso alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, nonché l'impiego e la qualità delle medesime)
3. Competitività dei sistemi produttivi (Promuovere la competitività delle piccole e medie imprese, il settore agricolo e il settore della pesca e dell'acquacoltura)
4. Energia sostenibile e qualità della vita (sostenere la transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio in tutti i settori)
5. Clima e rischi ambientali (Promuovere l'adattamento al cambiamento climatico, prevenzione e la gestione dei rischi)
6. Tutela dell'ambiente e valorizzazione delle risorse culturali e ambientali (Tutelare l'ambiente e promuovere l'uso efficiente delle risorse)
7. Mobilità sostenibile di persone e merci (Promuovere sistemi di trasporto sostenibili ed eliminare le strozzature nelle principali infrastrutture di rete)
8. Occupazione (Promuovere l'occupazione e sostenere la mobilità dei lavoratori)
9. Inclusione sociale e lotta alla povertà (Promuovere l'inclusione sociale e combattere la povertà)
10. Istruzione e formazione (Investire nelle competenze, nell'istruzione e nell'apprendimento permanente)
11. Capacità istituzionale e amministrativa (Rafforzare la capacità istituzionale e promuovere un'amministrazione pubblica efficiente)







## Priorità di intervento 2014-2020

Coerentemente con le indicazioni della SEN la Politica di coesione si concentrerà su:

- **Efficienza energetica** interventi di risparmio
  - su edifici pubblici cercando sinergie anche con l'iniziativa Patto dei Sindaci
  - sul residenziale pubblico (social housing)
  - gestione innovativa della pubblica illuminazione
  - incentivi per ridurre i consumi nei sistemi produttivi
- **Fonti rinnovabili**
  - reti per lo sviluppo della generazione distribuita
  - priorità a fonti energetiche meno diffuse
  - sviluppo di bioenergie soprattutto nelle aree rurali

# Accordo di Partenariato: risultati e azioni Energia

## Migliorare l'efficienza energetica negli usi finali e promuovere l'energia intelligente

	Risultato	Azioni	Attuatori/ beneficiari	Fondo	
4.1	Ridurre i consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico, residenziali e non residenziali	4.1.1	Azioni finalizzate alla riduzione di consumi di energia primaria degli edifici e strutture pubbliche attraverso interventi di ristrutturazione su singoli edifici o interi quartieri i cui immobili sono di proprietà pubblica o ad uso pubblico	Enti pubblici, ESCO, altri soggetti proprietari di edifici ad uso pubblico	FESR
		4.1.2	Installazione di sistemi intelligenti di monitoraggio e ottimizzazione dei consumi energetici (smart buildings)		FESR
		4.1.3	Installazione di sistemi di produzione di energia da fonte rinnovabile da destinare all'autoconsumo associati a interventi di efficientamento energetico		FESR
		4.1.4	Promozione dell'eco-efficienza nella riqualificazione energetica di edifici pubblici e a uso pubblico in termini sia statici (passive housing, ZEB) sia dinamici (domotica) anche nel patrimonio di edilizia sociale		FESR
		4.1.5	Sviluppo di applicazioni ICT per il monitoraggio del rendimento energetico e delle emissioni inquinanti di edifici, impianti e di sistemi di telecontrollo, regolazione e gestione		FESR
		4.1.6	Realizzazione di interventi dimostrativi per l'efficienza energetica mediante utilizzo di mix tecnologici		FESR
		4.1.7	Attività formative per la qualificazione del capitale umano operante per la gestione efficiente dell'energia		FSE

## Migliorare l'efficienza energetica negli usi finali e promuovere l'energia intelligente

	Risultato	Azioni	Attuatori/ beneficiari	Fondo	
4.2	Ridurre i consumi energetici dei sistemi di illuminazione pubblica	4.2.1	Ammodernamento della rete di illuminazione pubblica attraverso la sostituzione delle fonti luminose con sistemi improntati al risparmio energetico con maggiore efficienza e durata e alla riduzione inquinamento luminoso	Enti Locali,ESCO	FESR
		4.2.2	Installazione di sistemi automatici di regolazione, accensione e spegnimento dei punti luce (sensori di luminosità) o sistemi di telecontrollo e di telegestione energetica della rete di illuminazione pubblica	Enti Locali,ESCO	FESR
4.3	Ridurre i consumi energetici nei cicli e strutture produttivi	4.3.1	Incentivi finalizzati alla riduzione dei consumi energetici dei cicli e delle strutture produttivi compresa l'installazione di impianti di produzione di energia da fonte rinnovabile per l'autoconsumo	Imprese, ESCO	FESR
		4.3.2	Incentivi alla sostituzione di dispositivi a bassa efficienza con nuove tecnologie maggiormente efficienti	Imprese	FESR
		4.3.3	Attività formative per la qualificazione del capitale umano operante per la gestione efficiente dell'energia		FSE
4.4	Incrementare la quota di fabbisogno energetico coperto da generazione distribuita	4.4.1	Realizzazione di reti di distribuzione dell'energia provviste di sistemi di comunicazione digitale, di misurazione intelligente e di controllo e monitoraggio (smart grids come infrastruttura delle "città intelligenti a basse emissioni" – smart cities)	Gestori servizi energetici	FESR
		4.4.2	Promozione dell'efficientamento energetico anche tramite teleriscaldamento e teleraffrescamento.	Enti pubblici, imprese ESCO	FESR
		4.4.3	Realizzazione di sistemi intelligenti di stoccaggio asserviti a impianti di produzione da FER	Enti pubblici, imprese ESCO	FESR FEASR

## Migliorare l'efficienza energetica negli usi finali e promuovere l'energia intelligente

	Risultato	Azioni	Attuatori/ beneficiari	Fondo
4.5	Incrementare la quota di fabbisogno energetico coperta da impianti di cogenerazione e trigenerazione	4.5.1 Installazione di impianti di cogenerazione o trigenerazione	Enti pubblici, imprese ESCO	FE SR FEASR
4.6	Aumento della produzione e consumo sostenibili di bioenergie rinnovabili (biomasse solide, liquide e biogas)	4.6.1 Realizzazione di impianti di produzione di energia da biomasse provenienti da gestione forestale attiva e da sottoprodotti e residui di origine organica, da filiera corta	imprese agricole e forestali, distretti agricoli, consorzi forestali, comuni e comunità montane	FEASR
		4.6.2 Incentivi alla gestione forestale attiva e alla pianificazione forestale aziendale	imprese agricole, proprietari e gestori forestali pubblici e privati e loro associazioni	FEASR
		4.6.3 Realizzazione di impianti alimentati da biogas e da reflui zootecnici e sottoprodotti provenienti da filiera corta	imprese agricole, distretti agricoli, comuni	FEASR
		4.6.4 Realizzazione di piattaforme logistiche e reti per la raccolta da filiera corta delle biomasse da conferire agli impianti	imprese agricole e forestali, distretti agricoli, consorzi forestali, comuni e comunità montane	FEASR

# Accesso al Credito

Il conseguimento di alcuni risultati, soprattutto con riferimento agli interventi di risparmio energetico, dipenderà dall'interazione tra amministrazioni e società di servizi energetici alle quali **dovrà essere facilitato l'accesso al credito** affinché si possano dispiegare i benefici di una collaborazione pubblico/privata.





**Tutte le informazioni sono disponibili**

**[www.dps.mef.gov.it](http://www.dps.mef.gov.it)**

**<http://www.coesioneterritoriale.gov.it/>**

**[ludovica.agro@mise.gov.it](mailto:ludovica.agro@mise.gov.it)**



Ministero dello Sviluppo Economico  
Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione